

SpaceNews 分析拜登政府将如何重塑 NASA

SpaceNews 网站 2020 年 11 月 20 日刊发评论文章,简要分析了拜登政府将如何重塑 NASA。

1. 拜登可能执行的航天政策

虽然拜登曾在参议院任职数十年,后又担任奥巴马的副总统八年之久,但他对航天的看法以及对 NASA 的计划远没有那么清晰。拜登团队在竞选期间几乎只字未提空间活动,仅发表了几句相关声明,祝贺 NASA 在 2020 年夏天成功发射和返回 Demo-2 商业乘员任务。拜登表示,“作为总统,我期待着领导一项大胆的空间计划,继续派遣航天英雄,通过投资研究和扩大我们的探索和科学前沿,帮助地球上的数百万人。”

空间政策专家、乔治华盛顿大学空间政策研究所的创始人 John Logsdon 表示,令人惊讶的是,拜登竞选活动没有发表航天政策声明,因此只能从民主党的纲领中寻找未来可能执行的航天政策。民主党的相关纲领整体上认可了 NASA 目前所做的大部分工作,从科技发展到国际空间站的继续运行和载人航天探索。

大多数航天界人士认为拜登政府将推行两大变革。民主党纲领提到“加强 NASA 和美国国家大气海洋局(NOAA)的对地观测项目,以更好地了解气候变化如何影响地球家园”。该任务是即将上任的拜登政府确定的 4 个优先事项之一,其他优先事项包括 COVID-19、经济复苏以及种族平等。奥巴马政府时期的 NASA 副局长 Lori Garver 表示,“管理地球维持人类生命和生物多样性的能力,很可能会主导拜登-哈里斯政府的民用航天议程。”实现这一目标的具体路径目前仍不清楚,可能会通过追加经费的方式来加快实施地球科学十年调查。

另一项变革是载人空间探索。虽然纲领称民主党支持“NASA 让美国人重返月球并超越火星的努力”,但没有提到实现上述目标的时间节点。特

朗普政府 2019 年设定了 2024 年载人登月的时间节点,业内人士猜测,拜登政府可能会放慢阿尔忒弥斯计划的实施速度,以腾出资金用于地球科学和 NASA 的其他优先事项。美国空军高级航空与航天研究学院 Wendy Whitman Cobb 教授认为,拜登政府不太可能取消阿尔忒弥斯计划,但也不会为该计划拨付更多的资金。

NASA 2021 财年预算草案要求为运送航天员往返月表的载人着陆系统(HLS)计划拨款 32 亿美元。但众议院在 7 月通过的支出法案中仅为该计划提供了约 6 亿美元。参议院公布的拨款草案为“载人着陆系统”提供 10 亿美元,虽然比众议院多,但仍远未达到预算需求。在法案所附的报告中,参议院指出,“该计划的不确定性使我们难以分析资助该任务未来对 NASA 其他重要任务的影响”。

HLS 计划资金短缺只是 NASA 总监察长办公室(OIG)11 月 12 日发布的报告中所确定的 2024 年实现载人登月的障碍之一,该报告还总结了其他主要挑战,包括空间发射系统(SLS)和猎户座(Orion)的开发进度延迟。总监察长办公室据此认为,NASA“将很难在 2024 年底之前实现载人登月。”

2. 过渡小组

虽然新政府对 NASA 的规划还不明确,但已经着手启动过渡工作。11 月 10 日过渡政府宣布了机构审查小组(过渡小组)名单。这些过渡小组将在联邦政府各部门收集信息,以指导新政府的规划。

NASA 过渡小组主要由有 NASA 工作经历或者对 NASA 非常熟悉的人员组成。过渡小组的领导是行星科学家 Ellen Stofan,她曾在奥巴马政府时期担任 NASA 首席科学家,现任美国国家航空航天博物馆馆长。NASA 前首席科学家、最近一次地球科学十年调查的联合主席 Waleed Abdalati 也在过渡小组中。过渡小组其他成员也均有过 NASA 任职经

历。NASA前航天员Pam Melroy曾参加过三次航天飞机飞行任务,后在联邦航空管理局(FAA)和美国国防部高级研究计划局(DARPA)工作。Dave Noble, Shannon Valley和David Weaver均在奥巴马政府时期的NASA任职。来自科技政策研究所的Bhavya Lal为NASA和其他政府机构做了大量与空间有关的课题研究。达特茅斯大学助理教授Jedidah Isler在天体物理学方面的研究与过渡小组其他成员的科学背景相得益彰。

目前还不清楚过渡小组何时能够开始工作。特朗普政府迟迟没有承认拜登的胜利,掌控总统过渡期资源的总务管理局负责人也没有向拜登过渡团队释放这些资源。

3. NASA局长候选人

拜登过渡期的另一个优先事项是确定新的NASA局长。一些航天界人士希望,即使在拜登获胜的情况下,Bridenstine也能继续留任。但Bridenstine计划在特朗普政府结束时离开该机构,Bridenstine表示,他不会是在拜登政府中领导NASA的合适人选,NASA的管理者需要与白宫有密切的关系,而他这个前共和党国会议员缺乏这种关系。现任NASA副局长Morhard也很可能会离职,他在拜登

获胜几个小时后召开的SpaceGen峰会演讲中承认了这一点。

虽然拜登过渡团队对新任NASA局长的人选一直保持沉默,但早在大选前就有很多关于潜在候选人的猜测。这份名单以女性为主,例如过渡团队中的前航天员Melroy。其他的可能人选包括航空航天公司前总裁兼首席执行官Wanda Austin;前NASA官员Gretchen McClain,她后来在工业界工作,并在多家公司的董事会任职;洛克希德·马丁公司前副总裁兼民用航天总经理Wanda Sigur。另一种可能是前众议员Kendra Horn,她曾担任众议院科学空间小组委员会主席,并对阿尔忒弥斯计划的各个方面表示怀疑,包括NASA实现2024年载人登月的能力。

NASA新局长何时上任目前还不清楚,但是根据经验,上任日期可能在总统就职之后的几个月内。奥巴马政府直到2009年5月才提名Charlie Bolden为NASA局长。Bridenstine在特朗普赢得2016年大选后几天就成为NASA局长的首要候选人,但直到2017年9月初才获正式提名。

(中国科学院科技战略咨询研究院 王海名)